

# 土浦市まち・ひと・しごと創生 人口ビジョン総合戦略

問 政策企画課 (☎826-1111 内線2205)

## まち・ひと・しごと創生の背景

2008(平成20)年の1億2,800万人をピークに始まった人口減少は、今後加速度的に進むことが予想されており、2060年には8,674万人、2110年には4,286万人にまで減少すると推計されています。

人口減少は、大都市における超低出生率や、地方から(出生率の低い)都市への人口流出が大きな要因と考えられています。

こうした状況の下、国では、人口の東京一極集中を是正し、若い世代の結婚・子育て希望を実現することで人口減少を克服することを目指し、2060年

に1億人程度の人口を確保する「長期ビジョン」と、その実現に向けた当面の取組(政策目標・施策)を掲げた「総合戦略」を定めました。

土浦市でも、こうした動きに迅速かつ的確に呼応し、長期的な人口展望と、人口減少の克服に向けた実効性の高い施策を立案・展開していくため、さまざまな分野の方々からご意見をいただきながら、昨年10月に「土浦市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン」および「総合戦略」を策定しました。

## 土浦市の人口動向

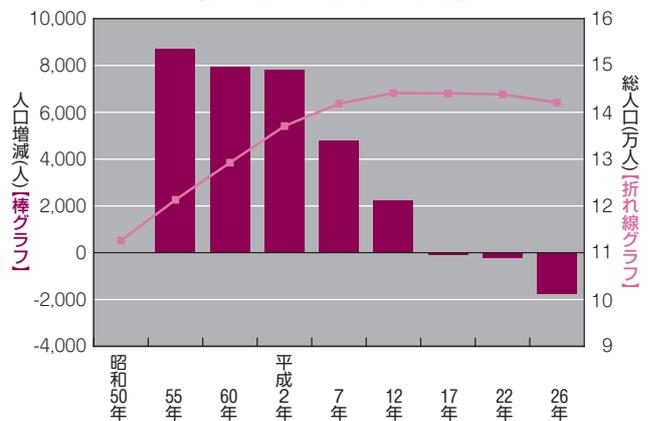
土浦市の人口は、2000(平成12)年ごろの144千人余りをピークに、既に減少に転じています。2010(平成22)年から2014(平成26)年にかけては、1,700人余りの人口減少となるなど、人口減少スピードは加速しています。

人口の増減は、「自然増減(出生数と死亡数の差し引き)」と「社会増減(転入数と転出数の差し引き)」の2つの要素から生まれますが、土浦市の現状は、「自然動態」、「社会動態」のいずれもが減少となっています。

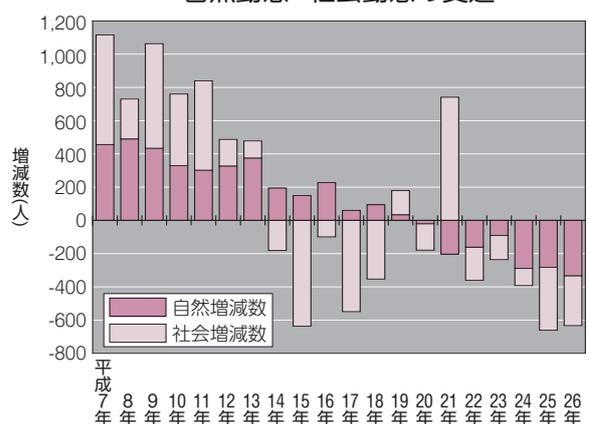
「自然減」は、出生率の低下や母親世代の人口減により出生数が減少する一方で、高齢者の増加にともない死亡数が増加していることによるものです。

「社会減」は、年齢別では10歳代後半から20歳代前半で市外への転出超過が大きくなっています。加えて、過去には大きな転入超過となっていた20歳代後半から30歳代についても、近年では転出超過に転じています。また、地域別では、東京都や千葉県などの県外に加え、近隣のつくば市や牛久市、阿見町などへの人口流出がみられます。

総人口・人口増減の推移



自然動態・社会動態の変遷



# 土浦市人口ビジョン

期間：2015年(平成27年)～2060年(平成72年)

## 土浦市の人口展望(目標年次：2060年)

目標人口 **108,500人**

人口構造の**若返り**

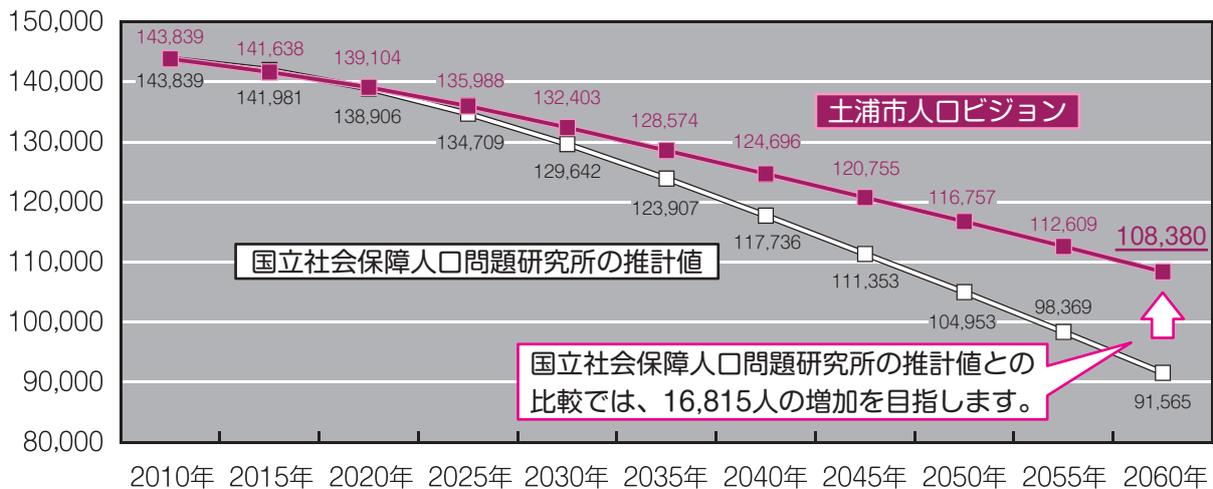
### ビジョン実現に向けた3つの基本方針

**基本方針1** 結婚・出産・子育て世代をターゲットとした「出生率の向上」

**基本方針2** 20歳代後半～30歳代を中心とする青年・壮年世代をターゲットとした「転出超過の解消」

**基本方針3** 子育てや仕事が一段落を迎えた中高年世代を主なターゲットとした「転入の促進」

### 土浦市人口推移の見通し



# 土浦市まち・ひと・しごと創生総合戦略

期間：2015年(平成27年)～2019年(平成31年)

「土浦市まち・ひと・しごと創生総合戦略」は、まち・ひと・しごと創生法に基づき策定したものです。第7次土浦市総合計画を基本としながら、人口面での特徴・課題や本市の持つ強みを踏まえ、「人口ビジョン」の将来展望を実現するために必要な方針・施策を定めています。

方針・施策については、国の「総合戦略」の4つの基本目標を踏まえ、次頁以降の4つの戦略分野ごとに取りまとめています。

地方における  
安定した雇用を  
創出する

地方への新しい  
人の流れをつくる

若い世代の  
結婚・出産・子育ての  
希望をかなえる

時代にあった地域をつくり、  
安心な暮らしを守るとともに  
地域と地域を連携する

▲国の「総合戦略」における4つの基本目標

## 戦略分野 1

# 地域経済の活性化を通じた持続性ある雇用基盤の確立

本市の「都市拠点性」を支えてきた市内既存事業者への支援・育成を通じて、従来からある雇用機会を維持・拡大するとともに、来訪者(交流人口)の増加を通じて地域経済を活性化させることで新たな就労機会を創出するなど、市内全体での雇用力を高め、若者を中心とした働く場としての雇用基盤の拡大を目指します。

加えて、子育てとの両立を可能とする就労環境の整備や、アクティブシニア層の働き場の確保など、多様な雇用環境の創出に向けた取り組みを強化、展開していきます。

### 戦略展開方針と主な施策

#### 既存事業者等の支援を通じた多様な就労環境の維持・拡大

- ★地域産業の成長を通じた雇用力の拡大[商工会議所・金融機関と連携した販路開拓支援・経営指導の運営支援など]
- ★地域商業機能の維持・強化による多様な就労機会の提供[まちづくり活性化バス運行事業など]
- ★生産力の維持・拡大に向けた高齢者の就業促進[シルバー人材センター事業の活性化など]

#### 交流人口の拡大による地域経済の活性化

- ★個々の観光・歴史・交流資源の魅力向上による交流人口の拡大[水郷筑波サイクリング環境整備など]
- ★各種イベントの継続的な実施による来訪のきっかけづくり[まちなかイベントなど]
- ★情報発信機能の強化による認知度向上・来訪誘致[土浦フィルムコミッション事業など]
- ★効果的・効率的な施策展開のための観光プロデュース組織の確立[観光戦略推進会議の運営など]

#### 新たな就労機会の創造・提供

- ★企業誘致や求人・求職マッチングによる新しい就労機会の提供[企業誘致事業など]
- ★創業・新事業の創出やICT技術等の活用を通じた新たな就労機会の創造[中心市街地新規出店者育成支援事業の検討など]
- ★農業の自立・高付加価値化による雇用力の拡大[農産物地域特産化事業など]

## 戦略分野 2

# 生活の安心・付加価値の創出による人口還流の創造

市民が安心安全に暮らせるまちづくりを進めるとともに、本市にある地域資源(強み)を活かしながら、生活の場としての“オンリーワン”の付加価値を創出し、東京圏に近接する地理的優位性との相乗効果により、本市への人口還流の強化に取り組みます。

また、中長期的な視点から、本市との地縁がある方々との継続的なコミュニケーション、プロモーションなどを通じて、将来的な「定住候補者」を創造していきます。

### 戦略展開方針と主な施策

#### 都心にはないゆとりある環境の創造

- ★健康暮らし・田舎暮らしの創造[耕作放棄地等を活用した市民農園の拡大検討など]
- ★「ゆとり」のある快適な都市環境の創出[かわまちづくり事業など]
- ★多様な「学び」による心のゆとりづくり[土浦駅前北地区市街地再開発事業など]

#### 市民の「理想のまち」の実現

- ★地域内のモビリティの向上[地域公共交通の総合的な確保・維持・改善策の立案など]
- ★日常生活の利便性の向上[図書館・ギャラリー等整備など]
- ★安全な暮らしの実現[LED防犯灯設置補助など]
- ★地域医療の充実[公的医療機関高度専門医療体制運営支援事業など]

#### 定住候補者の創造と定住のきっかけづくり

- ★幅広い「地縁」づくり[戦略的広報・シティプロモーション推進など]
- ★郷土の歴史・文化を通じた「ふるさと」づくり[上高津貝塚ふるさと歴史の広場の活用など]
- ★定住のきっかけづくり[まちなか定住促進事業(賃貸住宅家賃補助、建替え・購入借入金補助)など]

## 戦略分野 3

### 結婚・出産・子育ての応援

国や県の取り組みと歩調を合わせた取り組みを進めていくことを基本としつつ、基礎自治体として提供すべき各種支援・サービスの拡充を進め、結婚・出産・子育て世代の希望の実現に向けた応援を継続していきます。

#### 戦略展開方針と主な施策

##### 仕事と子育てが両立できる環境の構築

- ★幼児保育・保育サービスの拡充[供給不足が見込まれる事業のサービス供給量の拡大など]
- ★質の高い、利用しやすい保育等サービスの提供[公立保育所民間活力導入事業など]
- ★ワークライフバランスと女性の活躍を促す取り組み[第3次土浦市男女共同参画推進計画など]

##### 安心して子育てできる環境の構築

- ★地域での子育て支援の充実[小地域交流サロン事業拡大など]
- ★安心して妊娠・出産・子育てができる環境づくり[子育て応援講座の充実など]
- ★子育てにやさしい都市機能の構築[「赤ちゃんの駅」の拡充など]
- ★切れ目のない経済的支援の実施[チャイルドシート貸出事業など]

##### 結婚支援の充実

- ★出会いの場の創出[各種イベント・いばらき出会いサポートセンターとの連携強化など]
- ★若者の結婚に係る気運醸成・意識啓発と支援[婚活応援企業などの募集・組織化の検討など]

## 戦略分野 4

### 時代にあった地域の創造

地域を支える市民の高齢化や減少は、とりも直さず地域コミュニティの活力低下に直結する恐れがあることから、将来を展望した中で、持続可能性のある新しいコミュニティのあり方を確立するとともに、さまざまな主体との協働によるまちづくりを推進していきます。

また、税収減に起因する歳入の減少や、高齢化にともなう財政支出増加圧力の高まりによる厳しい財政運営も予想されることから、これまで以上に「効率性」と「質の向上」が両立したまちづくりの実現を目指します。

#### 戦略展開方針と主な施策

##### 持続可能なコミュニティの確立

- ★市民主体のまちづくりの推進[協働のまちづくりファンド事業など]
- ★持続可能なコミュニティの形成[生きがい対応型デイサービス事業など]

##### 暮らしの質を向上させるまちづくり

- ★中心市街地を核としたコンパクトシティの実現[中心市街地活性化基本計画に基づく各種事業など]
- ★地域特性に応じた市街地の形成[神立駅西口地区土地区画整理事業など]
- ★都市インフラの維持・管理の適正化[公共施設などの総合管理の実施など]
- ★新たな経済・生活圏の形成[定住自立圏構想の検討など]